

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ג' בכסלו התש"ף
01/12/19
סימוכין : 311998

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 01/12/20

משתתפים :

מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא : משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/11/19
נתקבל בועדת הפטור ביום 19/11/19

בקשה מס' : 642199

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט) לצורך הרחבת התקשרות לתקופה שמיום 01/12/19 ועד ליום 30/06/21, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

19,124,677 שקל כולל מע"מ (מתוכם חלקו של המשרד 19,027,697 ש"ח כולל מע"מ)

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם ג'וינט ישראל על פי תקנה 3(18) לתקופה שמיום 01/12/19 ועד ליום 30/06/21, בכפוף לביצוע האמור בתקנה 3(18)(ב), לתנאים המנויים בסעיף 8 להלן.

הערות ונימוקים :

- מטרת ההתקשרות : פיתוח תכניות ושירותים למען אוכלוסיית הזקנים בישראל. מדובר בהסכם מסגרת רב שנתי, שאותו מבוקש כעת להרחיב שמתכלל את פעילות הממשלה עם הג'וינט בתחום זה. פיתוח התכניות מכוח הסכם זה נעשה בשיתוף של כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים.
- היסטוריית ההתקשרות :
 - מזה שנים רבות משרד הבריאות (להלן – המשרד), מתקשר עם הג'וינט למתן השירותים, באמצעות הסכמי מסגרת שנחתמו בכל פעם לתקופה של מספר שנים.
 - כך, ועדת הפטור המרכזית מיום 18.12.18 (פנייה 620835) אישרה את ההתקשרות עם הג'וינט, עבור התקופה שמיום 18.12.18 ועד ליום 30.6.21, על פי תקנה 3(18) בתח"מ. ההתקשרות אושרה בהיקף של 95,585,122 ש"ח מהם חלקו של המשרד עומד על 52,239,980 ש"ח (שהם 54.65% מהיקף ההתקשרות).
- הסכם המסגרת הינו הסכם רב שנתי שממנו נגזרות תכניות העבודה השנתיות של הג'וינט הנוגעות לאוכלוסיית הזקנים בישראל, בשנים הרלוונטיות. משרדי הממשלה שותפים מלאים לתכנון ולאישור התכניות שיוצאו לפועל מדי שנה, הן מבחינה מקצועית ובן מבחינה תקציבית. לצד הפיתוח של כל אחת מן התכניות, מתבצע גם מחקר מלווה. בהמשך לכך, תכניות אשר נמצאות מוצלחות מוטמעות כחלק מהשירותים במשרדים השונים.
- כעת מבקש המשרד להרחיב את ההתקשרות עם הג'וינט, וזאת הן על מנת להרחיב את היקף הפעילות בתכניות שכבר כלולות בהסכם המסגרת, והן עבור תכנית חדשה. לאחר אישור ההרחבה המבוקשת חלקו של המשרד, מתוך סך היקף ההתקשרות לאחר ההרחבה, יעמוד על 62%.
- כפי שצוין בהחלטת הפטור הקודמת, בה אושר הסכם המסגרת הנוכחי, ההסכמים בנושא זה נחתמו לאורך השנים מול הג'וינט, אולם בפועל סופקו השירותים על ידי אגודת אש"ל (אגודה לתכנון ופיתוח שירותים למען הזקן בישראל), ואש"ל אף הייתה חתומה כגורם מבצע על ההסכם עליו חתומים משרד הבריאות והג'וינט. בהתאם לתקנה 3(18) במקרה שכזה השתפות המשרד לא תעלה על 50%, וכאן כאמור מבוקש שהמשרד ישתתף ב- 62%. ואולם לאור המיזוג הצפוי (כמפורט בסעיף 6 להלן) בין אש"ל והג'וינט, יינתנו השירותים ע"י הג'וינט ואז אחוז השתתפות המדינה עומד במגבלה הקבועה בתקנה 3(18)(א).
- בימים אלו נעשית עבודת מטה מעמיקה בין הג'וינט ישראל לבין אגף החשב הכללי במשרד האוצר לבניית מודל חדש להתקשרויות הממשלה עם הג'וינט, במסגרתו נערך הג'וינט למזג את פעילויות השותפויות, בהם אש"ל, אשלים ותב"ת, לתוך הג'וינט, אשר צפוי להתבצע בפועל החל מינואר 2020. מטרה המהלך כולו היא לאפשר התמודדות מיטבית עם אתגרי המערכת החברתית במדינת ישראל, ומתוך הבנה כי

- המשך

- המבנה התאגידי הקיים אינו מספק פתרון הולם לצרכי המערכת, ואינו נותן גמישות במתן מענה בשים לב למגמות העולמיות.
7. לאור האמור לעיל, הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות וקליטה ממליצה על אישור הרחבת ההתקשרות עם הגיוינט בהיקף של 19,124,677 ₪, כאשר מתוכם חלקו של המשרד עומד על 19,027,697 ₪, עבור התקופה שמיום 01.12.19 ועד ליום 31.06.21, על פי תקנה 3(18) בתח"מ.
8. זאת בכפוף לדגשים שלהלן:
- 8.1. על המשרד להקפיד על ניתוח מבנה העלויות, התמחור והסבירות של המחירים בתכניות המאושרות.
- 8.2. בטרם תחילת הביצוע של תכניות שקיבלו בשלב זה "אישור עקרוני" בלבד, יש לקבל אישור מקדים של ועדת המכרזים של המשרד.
- 8.3. התקשרויות של הגיוינט עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות עם ההתקשרות עם המשרד, ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר אלי ביתן

אישור מ"מ החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר יובל רז

תאריך